

# A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat 2007-2010. évi szakmai, gazdasági programja

## I.

### A megyei önkormányzat és szervei munkájának fő követelményei

Az önkormányzati feladatok ellátása során alapelveként érvényesül a törvényesség, a szakszerűség, a hatékony, takarékos működés, a szolgáltató típusú ügyintézés. Az önkormányzati hatáskörök címzettje elsősorban a megyei közgyűlés, amely tervszerű testületi működésre, szakmailag megalapozott, törvényes döntések meghozatalára törekszik. A takarékos gazdálkodás mellett is kiemelt követelményként érvényesíti:

- a jogszabályokban meghatározott közszolgáltatási feladatok ellátását és az ezt biztosító intézményrendszer működtetését;
- a területi szerepkörből adódó szakmai, ágazati, koordinációs feladatok magas színvonalú ellátását, a megye fejlődését elősegítő tervek, szakmai programok megalkotását és gyakorlati érvényesítését;
- az önkormányzat és szervei szolgáltató szerepének, társadalmi kapcsolatrendszerének erősítését, a partnerség, a nyilvánosság további szélesítését.

A bizottságoknak továbbra is kiemelt a szerepük a közgyűlés döntéseinek előkészítésében, a közgyűlés által átruházott hatáskörök gyakorlásában. A saját feladatkörükben javaslatokat, véleményeket fogalmaznak meg, döntéseket hoznak. 2006. októberétől új bizottsági struktúrával kezdte meg munkáját a Közgyűlés. A takarékos gazdálkodás követelményének érvényesítése, a tevékenységi körök összevonásának eredményeként a korábbi 11 helyett 6 állandó bizottság látja el az önkormányzati feladatokat. Ezen döntések a bizottsági tagok számának 20 %-os csökkentését eredményezték.

Az új bizottsági struktúrához, az ellátandó feladatokhoz igazodva 2007. március 1-től módosult a Hivatal szervezete is. Kevesebb Iroda, kevesebb létszámmal végzi az önkormányzati, szakmai feladatokat. A megyei önkormányzati hivatalnak - a köztisztviselői teljesítménykövetelményekben is rögzített - elsődleges feladata a tervszerű, törvényes, hatékony testületi működés feltételeinek biztosítása, a közgyűlési tagok testületi és képviselői munkájának segítése. A hivatal biztosítja a tervszerű munkavégzést megalapozó munkatervek, az éves költségvetésben meghatározott szakmai feladatok előkészítését, a testületi ülések megszervezését, az előterjesztések, döntési javaslatok kidolgozását, az önkormányzati rendelet-alkotás koordinálását, a testületi adminisztráció ellátását. A ciklus kezdetétől lépéseket tettünk a testületi munka segítése területén a papíralapú anyagok csökkentésére, azok elektronikus kiváltására, az információk internetes közreadására. Megteremtettük az elektronikus információs szabadságról szóló 2005. évi XC. tv. végrehajtásának feltételeit a közzétételi listán szereplő közérdekű adatok megyei önkormányzati honlapon történő megjelenítésével.

A Megyei Önkormányzati Hivatal kiemelt feladata az ágazati, szakmai feladatok színvonalas ellátása, a takarékos gazdálkodás követelményeinek érvényesítése, az intézményirányítás hatékonyságának a növelése, amelyeket a program további fejezeteiben részletezünk.

A 2007. év fontos választás-szakmai feladata volt a területi és országos kisebbségi önkormányzatok megválasztásának előkészítése, lebonyolítása. A bírósági ülnökök 2007. évi megválasztásának előkészítése pedig a közvetlen demokrácia gyakorlati érvényesülését hivatott biztosítani. 2009-ben második alkalommal veszünk részt az Európai Parlament képviselői megválasztásának előkészítésében. 2010-ben pedig általános országgyűlési és helyi önkormányzati képviselői választások lebonyolítására kerül sor. Feladatunk továbbá az esetlegesen kitűzött időközi választások, népszavazások végrehajtásának szervezése is.

A feladatok megoldását – a hatékonyság, gyorsaság növelését – kell segítenie a hivatal számítógépes hálózatának, amely esetében minimális cél az informatikai biztonság szinten tartása, a felújítás-karbantartás előtérbe helyezése, a szoftverkövetés elsődlegessége a jogszabályi követelmények érvényesítése érdekében (pl. akkreditált iktató program 2008. január 1-i bevezetése, illetve az elektronikus információs szabadságról szóló törvény követelményeinek megfelelés).

A lehetőségeknek megfelelően folytatni szükséges a hivatali munkavégzés tárgyi, dologi feltételeinek javítását. Emellett szükség van a köztisztviselők szakmai felkészültségének a folyamatos javítására. Ehhez elengedhetetlen a képzésük, továbbképzésük feltételeinek biztosítása. A törvényesség, szakszerűség növelésének célját szolgálja a teljesítménykövetelmények évenkénti elfogadásának és értékelésének gyakorlata.

## II.

### **Az önkormányzat kapcsolatrendszerének fejlesztése**

A megyei önkormányzat kapcsolatrendszere fejlesztésének főbb területei, célkitűzései:

- a partnerség elvét figyelembe véve az önkormányzatokkal, a gazdasági, társadalmi és civil szervezetekkel történő rendszeres párbeszéd kialakítása, fenntartása,
- a megyei önkormányzat szakmai szervezetekben való erőteljesebb képviseletének ösztönzése,
- szakmai, ágazati kérdésekben fokozott együttműködés a szakminisztériumokkal,
- az eddigi eredményes együttműködésre alapozva a megyei és regionális fejlesztési intézményekkel történő szoros munkakapcsolat folytatása,
- a többcélú kistérségi társulásokkal fenntartott szorosabb együttműködés folytatása, szakmai támogatása,
- a megyei területfejlesztési intézményrendszer szakmai fejlesztése és a hatékonyabb együttműködésének ösztönzése,
- a területfejlesztési törvény alapján a megyei önkormányzat és a megyei területfejlesztési tanács között meglévő szoros együttműködés fenntartása,
- igényeljük a megye országgyűlési képviselőinek közreműködését a megyei érdekek érvényesítésében, folyamatosan információt adunk részükre az önkormányzat munkájáról,

- kapcsolatot tartunk a megyében működő egyházakkal, továbbá lehetőség szerint támogatjuk az egyházi létesítmények felújítását az egyházi alapból,
- együttműködünk a Megyei Cigány Kisebbségi Önkormányzattal, biztosítjuk a testületi működés feltételeit,
- a közrend, közbiztonság, valamint a katasztrófavédelem helyzetének figyelemmel kísérése érdekében rendszeresen napirendre tűzzük a Megyei Rendőr-főkapitányság és a Katasztrófavédelmi Igazgatóság munkájáról szóló beszámolót. A megyei önkormányzat anyagilag is támogatja a Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Tanács és a Megyei Polgárőr Szövetség munkáját,
- kommunikációs, tájékoztatási tevékenységünket, az önkormányzati munka nyilvánosságát fejlesztjük. Ennek érdekében folyamatosan megújítjuk, tartalmasabbá tesszük a Megyei Önkormányzat honlapját ([www.jnszm.hu](http://www.jnszm.hu)), amely az önkormányzat rendeletei mellett – a törvényi előírásokra is figyelemmel - a közgyűlési előterjesztések, jegyzőkönyvek, ágazati-szakmai koncepciók, programok internetes publikálására is lehetőséget nyújt.

### III.

#### Térség- és gazdaságfejlesztési célkitűzések

##### **a) Gazdaságfejlesztés**

A megye társadalmi-gazdasági felzárkózás tekintetében továbbra is az ország legelmaradottabb megyéi közé sorolható, ugyanakkor az ipari termelés növekedési üteme az országos átlagot jelentősen meghaladta. Gazdasága az elmúlt években területileg tovább differenciálódott, a Jászság, valamint Szolnok térsége kivételével kistérségeit viszonylag magas munkanélküliség, kis volumenű beruházás, valamint nagyfokú szociális feszültségek jellemzik.

A megyének alapvető érdeke a gazdaságfejlesztés eszközrendszerében rejlő lehetőségek maximális kihasználása részben a meglévő potenciális adottságokra építve, részben pedig ez elérhető hazai és uniós források kínálta fejlesztési lehetőségek kiaknázásával.

Ez csak olyan intézményes összefogással érhető el, amely révén csökken a munkanélküliség szintje, nő a megye jövedelemtermelő képessége, emelkedik az export részaránya, valamint javul az egyes társadalmi csoportok és rétegek életszínvonalának minősége, mindez úgy, hogy a kiemelten hátrányos, elmaradott térségek gazdasági-társadalmi felzárkózására is reális esély kínálkozzék.

Ezen közép- és hosszútávú célok megvalósítását szolgálhatják az alábbi kiemelt feladatok:

- a megye térségei elérhetőségének növelése a gyorsforgalmi úthálózati elemek kiépülésével,
- a meglévő ipari parkok és iparterületek alpinfrastruktúrájának kiépítése, fejlesztésének elősegítése, beruházások ösztönzése,

- a gazdaságfejlesztésben érdekelt és érintett szervezetekkel való hatékonyabb és szorosabb együttműködés kialakítása (megyei kamarák, vállalkozásfejlesztési alapítvány, gazdaságfejlesztő kht., területfejlesztési ügynökség kht. stb.),
- az agrárszektor versenyképességének átfogó javítása, a kistermelők érdekérvényesítő képességének erősítésével,
- az Új Magyarország Fejlesztési Terv, az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program és a Kohéziós Alap Stratégiából adódó feladatok végrehajtása,
- a hazai és uniós források megszerzésére való felkészülés elősegítése a projektgenerálás, projektelőkészítés és projektmegvalósítás eszközeivel,
- a kis- és mikrotérségi együttműködések ösztönzése és erősítése, közös projektek előkészítése és megvalósítása.

## **b) Infrastruktúra-fejlesztés, környezetvédelem**

A megye infrastrukturális felzárkózásának folytatása alapvető feltétele a gazdasági teljesítmények, valamint a népességmegtartó és -eltartóképesség bővítésének. Ennek érdekében a megyei önkormányzat koordinatív és kezdeményező szerepet vállal az infrastruktúra-fejlesztési programok, projektek kialakításában és végrehajtásában.

A közlekedés terén a megye, a kistérségek és a települések elérhetőségének általános javítása, a biztonság növelése a legfontosabb célkitűzés. A környezetvédelem terén kiemelten kell kezelni az árvízi és belvízi biztonság folyamatos növelését és az Európai Unió csatlakozással vállalt követelmények teljesítését. Az energiagazdálkodásban fokozott figyelmet kell fordítani az energiafelhasználás racionalizálására és a megújuló energiák hasznosítására.

Minden területen csak megyei és kistérségi összefogással, a hazai és uniós pályázati lehetőségek tervszerű hasznosításával érhető el eredmény.

Mindezek érdekében konkrét feladatként fogalmazódik meg:

### ▪ a közlekedésfejlesztés területén:

- az uniós támogatásban részesülő vasúti és közúti nagyprojektek (100-as és 120-as számú vasúti fővonalak rekonstrukciója; az M8-as számú gyorsforgalmi út Kecskemét-Szolnok közötti szakasza és az M44-es gyorsforgalmi út építése; a 4. számú főút Üllő-Abony és Solnok-Püspökladány közötti kapacitásbővítése; a 31. és 32. számú főutak teherbírásának növelése; Fegyvernek, Kenderes, Kisújszállás és Jászberény elkerülő szakaszai) előkészítésének és megvalósításának segítése,
- az M8-M4 gyorsforgalmi utak Szolnokot északról elkerülő szakasza ütemes előkészítésének ösztönzése,
- a megye főúthálózata teherbírásának a növelése érdekében új projektek kezdeményezése,
- az alsóbbrendű úthálózat felújításának megyei koordinációja,
- a kerékpárút-hálózat kiépítésének összehangolt folytatása,

### ▪ a környezetvédelem területén:

- az észak-alföldi ivóvízminőség-javító program II. ütemének megyei koordinálása,
- az állati hulladékgyűjtési rendszer kialakításának segítése a tervezés és pályázati forrás összehangolásával,
- a szennyvízkezelési programok kialakításának ösztönzése,
- a kialakult térségi hulladékgazdálkodási rendszerek továbbfejlesztésének és a felhagyott kommunális szemételepek rekultivációjának szakmai segítése a Megyei Hulladékgazdálkodási Programtanács tevékenységén keresztül,
- a parlagfű-mentesítés terén megyei alap működtetése,
- a „Települési Környezetért” cím évenkénti adományozása,
- a természet- és környezetvédelmi rendezvények támogatása, megyei napok szervezése,
- a megújult Tiszakürti Arborétum tevékenységének fejlesztése,
- az **ár- és belvízvédelem** területén:
  - a módosuló Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztése szakmai megalapozásához való hozzájárulás,
  - a Kohéziós Alapból finanszírozandó árvízvédelmi nagyprojektek előkészítésének és megvalósításának kiemelt segítése,
  - a megyei belterületi belvízrendezési program alapján konkrét térségi projektek kezdeményezése és a külterületi programok megoldásának előmozdítása,
- az **energiagazdálkodás** területén:
  - a megyei önkormányzat intézményeiben az energiafelhasználás racionalizálásának fokozása és a megújuló energiák hasznosításának kialakítása,
  - a megújuló energiahasznosítási projektek kezdeményezése és támogatása a megyében.

### c) Turizmusfejlesztés

A turizmus koordinációját végző megyei non-profit intézményrendszer és a marketing eszközök több éve kialakultak, ezek működtetése folyamatos. A 2007-2013-as tervezési időszakra való felkészülés keretében újrafogalmazódtak az idegenforgalom fejlesztésének célkitűzései. Átfogó feladatot az adottságok főbb hasznosítása, a vonzerő fejlesztése, új termékek létrehozása, a minőség általános javítása és a marketing erősítése jelent a fenntartható turizmus keretei között.

Ennek érdekében szükséges:

- a Tiszainform Idegenforgalmi Szolgálat marketing tevékenységének fenntartása, Megyei Turisztikai Napok és Kiállítás szervezése,
- a Tourinform irodák működésének és a turisztikai kiadványok megjelentetésének erőteljesebb összehangolása,
- az Észak-alföldi Operatív Programból támogatható megyei programok és projektek koordinálása,
- a megyeszékhely és a Tisza-tó térsége turisztikai vonzerejének ütemezett fejlesztése új termékek kialakításával,
- a termál- és gyógyvizek, valamint a Tisza folyó turisztikai hasznosításához szükséges fejlesztések kezdeményezése és előkészítésének koordinálása.

#### **d) Területi tervezés**

A térségi és települési fejlesztések csak megfelelően előkészített és koordinált projekteken keresztül valósíthatók meg. A rendszerszemlélet, az alulról építkező tervezési tevékenységek valamennyi valós érdeket figyelembe véve határozzák meg azokat a fejlesztési célokat, prioritásokat, amelyek a térségi felzárkózás alapját képezhetik. A megyei önkormányzat a készülő nemzeti, ágazati és regionális tervekkel összhangban folytatja programozási tevékenységét, amely igazodik a kistérségi és települési fejlesztési elképzelésekhez is, a megye közép- és hosszútávú fejlesztési céljainak megvalósítását szolgálja.

Az eredményes tervezési tevékenység megköveteli:

- a megyei területfejlesztési koncepció, a megyei területfejlesztési stratégiai program és a megyei akcióterv megújítását és karbantartását, valamint az abban foglaltak nyomkövetését és megvalósítását,
- az Országos Területrendezési Terv módosítását követően a megyei területrendezési terv aktualizálását, az abban foglalt alapelvek és iránymutatások szerinti tervezést,
- 2009-től érvényes új megyei környezetvédelmi program és hulladékgazdálkodási terv kidolgozását,
- a közlekedési és turisztikai tervdokumentumok aktualizálását,
- a kistérségi fejlesztési programok és koncepciók készítésének segítségét,
- a megye gazdasági-társadalmi helyzetének folyamatos figyelését, elemzését, értékelését,
- a megyei fejlesztési alapidokumentumok folyamatos aktualizálását az országos, ágazati és regionális elvek, iránymutatások figyelembevételével.

## **IV.**

### **Humán közszolgáltatások**

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat törvényben előírt feladatai teljesítése érdekében biztosítja az általa fenntartott közoktatási, közművelődési, közgyűjteményi, egészségügyi, gyermek- és ifjúságvédelmi, valamint szociális intézmények működését.

A megyei önkormányzat – törvényben meghatározott ágazati feladatainak megfelelően – összehangolja, koordinálja a térségi humán közszolgáltatások közül a közoktatást, a szociális szakellátást és az egészségügyi járó- és fekvőbeteg ellátást, szakmailag segíti a települési önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat e téren.

#### **a) Közoktatás:**

- Jász-Nagykun-Szolnok Megye Közoktatás-feladatellátási, Intézményhálózat-működtetési és Fejlesztési Terve 2008-2014. közötti időszakra elkészül. A közoktatás szolgáltatás minél magasabb szintű ellátása érdekében a 2002-2007-ig szóló terv teljesítése, annak felülvizsgálata a közoktatási feladat ellátására kötelezett önkormányzatok és társulásaik feladata. Az intézkedési tervek elkészítésekor, felülvizsgálatakor, valamint a közoktatási intézmények átszervezésekor az önkormányzatok és a társulások részére a megyei önkormányzat kiadja a megyei szakvéleményt. A közoktatási szolgáltatás biztosításának folyamatosága érdekében a kötelező megyei önkormányzati feladat ellátását megszüntető települési önkormányzat döntése után az átvett intézmények esetében a középfokú nevelést-oktatást biztosítjuk.
- Az Európai Unió új programjaiba, támogatási rendszerébe, a közoktatás tartalmi modernizációjába, a nevelés-oktatás minőségközpontú fejlesztésébe az oktatás-képzés nemzetközi kapcsolatainak bővítése érdekében a lehetőségeknek megfelelően aktívan bekapcsolódunk.
- A közoktatási feladatokat ellátó önkormányzatok, társulások, intézmények között kialakított együttműködések biztosítják a közoktatási szolgáltatások teljes körű elérhetőségét.
- A pedagógiai szakszolgálatok terén a megyében jelentkező ellátási igények teljes lefedése érdekében a megyei önkormányzat ellátó rendszere illeszkedik a kistérségi feladat-ellátáshoz. A megállapodás alapján intézményeink által nyújtott szakszolgáltatás esetében ki kell alakítani az ellátás igénybevételeinek rendjét, törekedve a szakszerű és egyben bevétel-orientált gyakorlat kialakítására.
- Át kell tekinteni a települési önkormányzatok által működtetésre átadott közoktatási intézmények helyzetét, és beillesztésüknek legoptimálisabb módját a megyei fenntartású közoktatási intézményi körbe.
- Pályázati úton bevonható pénzeszközök lehetővé teszik a szaktantermek számának növelését, az időszerű felújításokat és a jelentősebb eszközbeszerzések finanszírozását.
- A középfokú nevelési-oktatási intézmények biztosítják a feltételeket a tanulók 18 éves koráig tartó tankötelezettségének teljesítéséhez. Az oktatás tervezése, szervezése, a beiskolázási intézkedési terv, az osztályok, illetve a tanulócsoportok kialakítása a költséghatékonysági szempontok figyelembevételével történik.

A szakképzés területén a következő feladatok elvégzése szükséges:

- Az új Országos Képzési Jegyzék kiadásával összefüggésben a szakképző intézményekben a kompetencia alapú, modulrendszerű szakképzési rendszer kiépítése, bevezetése és a szakmai vizsgarendszer átalakítása.
- Az új Országos Képzési Jegyzék szerint kialakított szakmastruktúra, valamint az ehhez kiadott szakmai- és vizsgakövetelmény, illetve központi szakmai programok figyelembevételével a helyi szakmai programok, óratervek elkészítése, a pedagógiai programok módosítása és a képzés felmenő rendszerű bevezetése a szakképző iskolákban a fenntartó koordináló tevékenységével. A megyei önkormányzat pénzügyi lehetőségei és a pályázati források függvényében javítani szükséges a közoktatási intézmények épületeinek műszaki, infrastrukturális állapotán.
- A Szakképzési Bizottság közreműködésével az intézményhálózat racionális működtetése, a megyei szakképző intézmények közötti együttműködés javítása, a képzési tevékenységek összehangolása révén – a minőségi szakképzéshez való jobb hozzáférés biztosítása, a képzés költséghatékonyságának javítása, a képzési kapacitások jobb kihasználása és a helyi munkaerő-piaci igények közelítése jegyében.
- Kiemelten kell kezelni a versenyképes tudás megszerzéséhez szükséges alapképességek és ismeretek átadását. Ennek érdekében a számítástechnikai és az idegen nyelvi készségek elsajátítását támogató fejlesztéseket elő kell segíteni. Ezzel összhangban az egész életen át tartó tanuláshoz és a munkaerő-piaci helytálláshoz szükséges közoktatási infrastrukturális feltételek megteremtése.

## **b) Közművelődés, közgyűjtemények**

A megyei közgyűjteményi (közművelődési) intézmények révén közvetlenül, illetve a települési önkormányzatok intézményeinek nyújtott tanácsadással, szolgáltatásokkal közvetve a megyei önkormányzat részt vesz a modern információs társadalom által támasztott lakossági művelődési, információs igények kielégítésében. Kiemelt figyelmet fordít a hátrányos helyzetű csoportok kulturális felzárkóztatásának segítésére és a felvilágosító tevékenység fokozására (előadások, kiadványok – intézményeken keresztül).

Ennek keretében:

- Biztosítjuk a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről szóló, módosított 1997. évi CXL. törvény és a kapcsolódó ágazati jogszabályok által meghatározott megyei közművelődési és közgyűjteményi feladatok ellátását a kistérségi együttműködés előtérbe helyezésével. Megyei és kistérségi szakmai fórumokat rendezünk a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Verseyhy Ferenc Könyvtár és Művelődési Intézet szervezésében.
- A hagyományos könyvtári szolgáltatási formák mellett szükséges az informatikai rendszer települési kiépítése – ehhez elsősorban képzéssel és elektronikus tartalom-szolgáltatással kell hozzájárulni. Az Európai Információs Pont tevékenységét szélesíteni kell.
- A megyei önkormányzat a megyei könyvtár koordinálásával működő könyvtári ellátó rendszerrel a kistelepülések könyvtári szolgáltatását segíti.

- Kiemelt figyelmet kell fordítani a kulturális civil szervezetek, egyesületek, alapítványok, művészeti csoportok, hagyományőrző közösségek tevékenységére, programjaik megvalósításának segítésére.
- A megyei múzeumi szervezet hatékony működtetésével biztosítjuk a kulturális örökség feltárását, restaurálását, megóvását és bemutatását. Cél a szorosabb, eredményesebb kapcsolat kialakítása, fenntartása a tagmúzeumok székhelye szerinti önkormányzatokkal.
- Az ágazati jogszabályokban előírtak szem előtt tartásával folytatódik a feltárt anyagok nyilvántartásának feldolgozása, a megyei múzeumi szervezet eszköz-ellátottságának fejlesztése.
- Nagy hagyományú nemzetközi, országos, regionális és megyei rendezvények, kulturális programok, fesztiválok, kiállítások megrendezése. (2007. Munkácsy Mihály kiállítás; A finn disegne és üveg művészet című nemzetközi tárlat szolnoki megvalósítása; a tiszafüredi Kiss Pál Múzeum 130 éves jubileumának méltó megünneplése)

### **c) Egészségügy**

A megye egészségügyi ellátásában mind a járó-, mind a fekvőbeteg ellátásban jelentős szerepe van a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Hetényi Géza Kórház-Rendelőintézetnek. Az egészségügyi ellátás színvonalának növelése érdekében a megyei önkormányzat a következő feladatokat látja megvalósíthatónak:

- Elkészül a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Hetényi Géza Kórház-Rendelőintézet 2007-2013. évekre szóló szakmai fejlesztési terve, és az abban foglalt feladatok időarányos végrehajtása.
- Biztosítani kell a súlyponti besorolású Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Hetényi Géza Kórház-Rendelőintézet zavartalan működését.
- Az Európai Unió és a hazai pályázatok igénybevételel a megyei önkormányzat segíti a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Hetényi Géza Kórház-Rendelőintézet fejlesztését és korszerűsítését.
- A működési engedélyek megszerzésének feltételét jelentő személyi és tárgyi előírásokat biztosítani kell a fekvő- és járóbeteg szakellátás területén.
- Támogatja a megyében a népegészségügyi programok megvalósítását.
- Együttműködik a megye egészségügyi közszolgáltatásaiért felelős fenntartókkal és intézményeikkel a megye járó- és fekvőbeteg szakellátási kapacitásának megfelelő szintű biztosítása érdekében.
- Támogatja a szolnoki Addiktológiai Központ működését, a drogprevenciós feladatok végzését az érintett korosztályok körében.

- Kapcsolatot tart a Megyei Orvosi Kamarával, a Szakdolgozók Megyei Egyesületével, a Megyei Gyógyszerész Kamarával és mindazon civil szervezetekkel, amelyek véleménye elősegíti az ellátás minőségének javítását.
- Részt vesz az Észak-alföldi Regionális Egészségügyi Tanács munkájában a megye fekvő- és járóbeteg szakellátási kapacitásának megfelelő szintű biztosítása érdekében.

#### **d) Sportigazgatási feladatok, gyermek- és ifjúsági jogok érvényesítése**

- A megyei önkormányzat sportkoncepciójában foglaltaknak megfelelően támogatja a diák-sport versenyrendszert, a diáksport tanács működését, a megyei sportági szakszövetségek működését és versenyrendszerét, a megyei társadalmi sportszervezetek működését, a megyei szintű szabadidősport rendezvényeket.
- Támogatja a fogyatékossgal élő személyek szervezett sporteseményeit, számukra a képességeiknek megfelelő versenyrendszer kialakítását, ösztönzi a fogyatékosokkal foglalkozó megyei intézmények és civil szervezetek összefogását.
- Segíti a megyei sportkoncepcióban foglaltak megvalósítását, 2010. évben megvizsgálja időarányos teljesítését.
- A megyei önkormányzat a törvényben előírt sportfeladatait szerződésben rögzítettek szerint civil szervezet közreműködésével látja el.
- Évente értékeli a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Sportszövetségek Szövetségével a megyei sportfeladatok ellátására vonatkozó szerződésben foglaltak teljesítését.
- Kapcsolatot tart az ifjúsági feladatokat ellátó megyei hatókörű intézményekkel, civil szervezetekkel, gyermek- és ifjúsági jogok érvényesítésével kapcsolatos tevékenységüket segíti és koordinálja.
- Támogatja a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázat egyes fordulóiban a pályázati rendszer alapvetéseinek a lehető legteljesebb érvényre juttatását.
- A Jász-Nagykun-Szolnok megyei tehetséggondozó ösztöndíj rendszer keretében támogatott megyei hallgatóknak évenként megszervezett találkozók keretében tájékoztatást ad a megyében zajló gazdasági és társadalmi folyamatokról, a jövőjüket érintő kérdésekről.

#### **e) Gyermek- és ifjúságvédelem**

- Elkészül a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat gyermek- és ifjúságvédelmi szakellátása fejlesztésének középtávú terve (2008-2014.).
- Az új kihívásoknak meg kell felelteni a megye gyermek- és ifjúságvédelmi szakellátó rendszerét. Ezért a fenntartó olyan belső átstrukturálódást kezdeményez a megyei gyer-

mekvédelmi szakellátásban, amivel a jelentkező igények megfelelő szakmai minőségben kielégíthetőkké válnak.

- A csökkenő gyermeklétszám miatt minden évben szükséges egymáshoz igazítani a megyei gyermekvédelmi szakellátó rendszerben élők létszámát és az ellátást szolgáló elhelyezési formákat. Biztosítani kell az intézmények működtetésének minimálisan szükséges pénzügyi feltételeit, a határozatlan idejű (végleges) működési engedélyek kiadásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.
- A gyermekvédelmi szakellátás feladata, hogy az ellátást igénybe vevők olyan kompetenciákkal hagyják el a rendszert, amely lehetővé teszi számukra a társadalomba történő integrálódást, a munkaerő-piacon való aktív részvételt. Ezért elősegíti családi életre való képességüket és lakáshoz jutásukat.

#### **f) Szociális ellátások**

- Szükséges az újszászi Kastély Otthon, valamint a jászapáti Fehér Akác Otthon korszerűsítése.
- Folytatni kell a karcagi Gólyafészek Otthonban az elhelyezési körülmények javítását.
- Át kell tekinteni a települési önkormányzatok által működtetésre átadott szociális intézmények helyzetét, és beillesztésének legoptimálisabb módját a többi megyei fenntartású szociális intézmény körébe.
- 2008-ban aktualizáljuk a Szociális Szolgáltatástervezési Konceptiót.
- Meg kell vizsgálni azokat a bevételi forrást biztosító lehetőségeket, amelyek elősegíthetik a pénzügyi egyensúly megtartását, az ellátási színvonal fenntartását, és csökkentik az önkormányzati többlettámogatást.
- Törekedni kell a tevékenységközpontú szociális rehabilitáció eredményességének javítására.

#### **A megyei önkormányzat társadalompolitikai feladatai**

- A nemzeti és etnikai kisebbségi jogokról szóló törvényben foglaltaknak megfelelően segíti a megyei cigány kisebbségi önkormányzat tevékenységét.
- Az etnikai alapból támogatja – tanulmányi eredmény alapján – a cigánytanulók középfokú tanulmányait.
- A megyei önkormányzat – mint idősbarát önkormányzat – továbbra is támogatja az Idősügyi Tanács munkáját és segíti az idősek kulturális és közösségi rendezvényeit.
- A megyei önkormányzat segíti az általa alapított közalapítványok céljainak megvalósulását.

- A megyei önkormányzat az Esélyek Háza működtetése, valamint közszolgáltatásai révén, társadalmi kapcsolatrendszerével elkötelezett az esélyegyenlőség, az egyenlő bánásmód területén.
- Fontos feladat a megyei fenntartású intézmények épületeinek akadálymentesítése, ennek érdekében az intézményekkel együttműködve keresni kell a pályázati lehetőségeket.

## V.

### Nemzetközi kapcsolatok

Jász-Nagykun-Szolnok megye külügyi stratégiájának középpontjában a 2006. és 2010. közötti időszakban a megye gazdasági-társadalmi fejlődésének elősegítése áll. A sokrétű és gazdag nemzetközi kapcsolatrendszer, az aktív részvétel az interregionális hálózatokban szilárd alapja a megye határainkon túlnyúló megismertetésének, vonzereje növelésének. A következő négy évben számos olyan új Európai Uniós program indul, amely a két- és többoldalú kapcsolatokra építve hozzájárulhat a nemzetközi együttműködések elmélyítéséhez és az ezekhez szükséges anyagi és szellemi erőforrások megteremtéséhez. Az európai integráció jelenlegi folyamatában különösen fontos, hogy megyénk is élni tudjon a tagságból eredő előnyökkel, s külügyi kapcsolataink ehhez eredményesen járuljanak hozzá.

Ennek érdekében:

- A Megyei Önkormányzat nemzetközi kapcsolataiban továbbra is meghatározó szerepe lesz európai önkormányzati hálózati tagságunknak, valamint a két- és többoldalú együttműködések elmélyítésének, fejlesztésének. Fenntartjuk tagságunkat az Európai Régiók Gyűlésében, hogy annak tagjaként naprakész információkkal rendelkezünk az európai regionális és kohéziós politika fő fejlesztési irányairól, résztvevői legyünk az érdekképviseleti tevékenységnek, amit a szervezet folytat annak érdekében, hogy a szubszidiaritás és az arányosság elve erősödjék, és az interregionális és transznacionális együttműködés nagyobb támogatást kapjon a megújuló uniós támogatási politikákban. Részt veszünk a szervezetet irányító Bűró és a szakmai bizottságok munkájában.
- Esetenként, a megye számára fontos projektek keretei között együttműködünk a Kárpátok Eurorégióval, valamint részt veszünk a Visegrádi Csoport Országai Régiói Fórumának munkájában.
- Fenntartjuk és mélyítjük kapcsolatainkat testvérmegyénkkel. Arra törekszünk, hogy együttműködésünk minden évben konkrét projektek révén valósuljon meg. Két- és többoldalú projektjeink megvalósításához közös pályázatok készítését kezdeményezzük releváns hazai és európai uniós pályázati forrásokra.
- Megkülönböztetett figyelmet fordítunk a határon túli magyarok közösségeivel ápolt kapcsolataink bővítésére, elmélyítésére. A megyei és települési együttműködések fejlesztésé-

ben építünk az EU tagsággal járó előnyökre, Ukrajna és Szerbia esetében pedig a lehetséges „híd” szerepre.

- A testvérmegyékkel és –régiókkal szervezett programok meghatározó területei a gazdaságfejlesztés, a megye marketing, az ifjúsági-, kulturális- és sport csereprogramok lesznek. Részt veszünk a megye gazdaságát, befektetési lehetőségeit bemutató programok koordinálásában (üzletember-találkozók, szemináriumok, kiállítások stb.), a projektekben együttműködünk a kistérségekkel, a vállalkozásokkal, ill. a vállalkozásokat tömörítő szervezetekkel. Pályázati támogatások igénybevételével a nemzetközi projektekhez igényes, marketing szemléletű idegennyelvű kiadványokat is készítettünk. Külföldi partnereink igényeinek megfelelően folytatjuk a megye turisztikai látványosságait, kulturális értékeit, művészetét bemutató komplex programok szervezését. Kiemelt feladatként kezeljük az ifjúsági-, kulturális- és sport csereprogramok szervezését. A hagyományos sporttalálkozókat évről évre megrendezzük.
- Testvérmegyei kapcsolatainkat kihasználjuk a megyei és települési önkormányzatok képviselői és köztisztviselői szakmai és idegennyelvi ismereteinek bővítésére szakembercserék révén.
- Támogatjuk a Verseyhy Ferenc Megyei Könyvtár és Művelődési Intézetben működő Európai Információs Pont/EuroDirect Pont működését. Együttműködünk az intézménnyel az EU-s tájékoztatás területén.
- Külkapcsolatainkkal hozzájárulunk a megyei települések és a megyei fenntartású intézmények nemzetközi együttműködéseinek bővítéséhez. Partnerközvetítéssel, programok koordinálásával, segítségével támogatjuk a testvértelépülési és - intézményi kapcsolatokat.

## VI.

### A gazdálkodás feltételrendszere

#### **A középtávú gazdaságpolitikai program**

A gazdaságpolitikai folyamatokat meghatározó konvergencia program célul tűzte ki a kisebb, de hatékonyan működő közszféra kialakítását és ehhez kapcsolódóan az államháztartás egyensúlyának megteremtését szolgáló intézkedéseket és feladatokat.

A megyei önkormányzat, mint az államháztartás része, pénzügyi-gazdasági helyzete vonatkozásában nem függetleníthető a makrogazdasági folyamatoktól:

- gazdasági mutatók: GDP mértéke, infláció, közösségi fogyasztás mértéke, beruházási ráta;
- ellátandó közszolgáltatási feladatok és az önként vállalt feladatok mértéke.

A költségvetési politika kiemelt területei az éves költségvetési törvényben változhatnak, ezért ez folyamatos alkalmazkodást igényel.

Az önkormányzat által vállalt feladatok megvalósítása évente a költségvetési rendeletben realizálódhat a tényleges pénzügyi lehetőségektől és a pályázati forrásoktól függően.

#### **Költségvetési feltételek**

Az önkormányzat költségvetésének kiadási lehetőségeit és korlátait döntően meghatározzák az ellátandó feladatokhoz kapcsolódó források:

- központi költségvetésből kapott normatív támogatás;
- átengedett személyi jövedelemadó aránya, összetétele;
- saját bevételek lehetősége, mértéke;
- pályázati források, feltételek.

A hatékony és racionális gazdálkodás folyamatosan szükségessé teszi:

- az intézményi működtetés költség szintjének a feladatmutatókkal arányos kialakítását;
- a kiadások, kötelezettségvállalások felülvizsgálatát;
- az intézményi struktúra módosítását a feladatok változásához kapcsolódóan;
- a kiegészítő szolgáltatások felülvizsgálatát.

A gazdálkodásban továbbra is biztosítani szükséges az államháztartási és számviteli alapelvek, valamint kapcsolódó jogszabályok érvényesülését:

- pénzügyi egyensúlyra törekvés;
- közpénzek hatékony és ellenőrizhető felhasználása;
- a tervezés és beszámolás teljeskörűsége és nyilvánossága;
- a közbeszerzési tervek elkészítése és végrehajtása.

A kiadási szerkezetben kiemelt figyelmet kell fordítani a bér- és létszámgazdálkodásra az önkormányzat által ellátott egészségügyi, oktatási, gyermekvédelmi, szociális feladatok jelentős élők munkai igénye és szakmai követelményrendszere miatt.

A bevételi szerkezetben a hiányzó forrásokat a racionális gazdálkodással, pályázatokkal és a bevételek teljes körű feltárással kell biztosítani. Az egyensúly megteremtése érdekében a feladatokat rangsorolni szükséges.

A pénzügyi-számviteli feladatokban erősíteni kell a házi kincstári rendszert és felül kell vizsgálni a gazdálkodási folyamatok centralizálásának lehetőségét:

- a bérek és járulékok mellett egyes dologi kiadások (pl. energia, telefon) kifizetésének központosítása;
- területi és/vagy szakmai szintű gazdasági centralizáció kidolgozása;
- helyzetelemzés és feladatellátási rendszer kidolgozása.

### **Vagyongazdálkodás**

A vagyongazdálkodás területén nyílt és következetes vagyonhasznosítást kell megvalósítani. Törekedni kell a törzsvagyon megóvására, a forgalomképes vagyon elsősorban bérleti formában történő hasznosítására. A forgalomképes vagyon aránya meghatározó a hitelképesség biztosításában. Az értékesítésre a fejlesztési források biztosítása érdekében kerülhet sor. Értékesíthetők azok az ingatlanok, amelyek gazdaságtalanul újíthatók fel a további működtetés érdekében, illetve feleslegessé váltak és más módon nem hasznosíthatók. Az egyes vagyontárgyak hasznosításából származó bevétel – értékesítés, bérleti díj – csak fejlesztési és felújítási célokat szolgálhat.

A vagyonyilvántartások vezetéséről és felülvizsgálatáról folyamatosan gondoskodni kell. Az ellátott feladathoz kapcsolódóan folyamatosan értékelni és módosítani kell a törzsvagyon és az egyéb vagyon szerkezetét, összetételét.

### **Ellenőrzési tevékenység**

A megyei önkormányzatnál a belső pénzügyi ellenőrzés a folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzés (FEUVE), valamint a belső ellenőrzés útján valósul meg. A belső ellenőrzési csoport a 193/2003. (XI.26.) Kormányrendelet, a Belső Ellenőrzési Kézikönyv, a stratégiai terv valamint az éves munkaterv alapján végzi az ellenőrzéseket. Az önkormányzat hosszú távú célkitűzései határozzák meg a kapcsolódó belső ellenőrzési célokat.

Az önkormányzat egyik legfontosabb feladata az intézményhálózat folyamatos működésének biztosítása. A szűkülő pénzügyi források, valamint a hatékonyabb működés érdekében folyamatosan racionalizálásra van szükség. Az ellenőrzés kiemelten kezeli – a rendszer és hatékonysági vizsgálatok keretében - az ellátott feladatok körének és a kapcsolódó finanszírozásoknak az áttekintését. A kötelező feladatok ellátásánál a gazdaságos és költségtakarékos prioritásoknak kell érvényesülnie, ezért az ellenőrzés elsődlegesen a pénzügyi, gazdaságossági és teljesítményellenőrzéseket helyezi előtérbe.

Az önkormányzati vagyon törvényes, hatékony és eredményes kezelése érdekében a vagyongazdálkodás területén szabályszerűségi ellenőrzések lefolytatására irányul kiemelt figyelem, amelynek keretében a vagyonhasznosítást és a beruházásokat is vizsgáljuk.

A belső ellenőrzés kiemelt feladata a folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzési rendszer szabályosságának, gazdaságosságának, eredményességének és hatékonyságának növelése, javítása érdekében javaslatok megfogalmazása. A hosszú távú célkitűzések alapján összeállított éves terv tartalmazza a konkrét ellenőrzési feladatokat, mely kiterjed az Önkormányzati Hivatalra, valamint az önkormányzat által alapított intézményekre.

Az ellenőrzések által feltárt hiányosságok megszüntetése, az ellenőrzési tapasztalatok hasznosítása súlyponti feladatot képez.

### **Fejlesztési irányelvek**

A munkaprogram célkitűzései végrehajtásának egyik fontos eszköze a fejlesztés, beruházás, felújítás. A fejlesztési célú pénzügyi források igénybevételének, elszámolásának és finanszírozásának rendszere 2007. évtől jelentős átalakuláson megy keresztül. A változásokat meghatározzák az Európai Unió források 2007-2013. időszaki fejlesztési célkitűzései és az ebből leképzett akcióprogramok, fejlesztési tervek, ágazati programok, regionális intézkedések.

Az önkormányzat kötelező és önként vállalt feladataiból eredő ágazati célkitűzéseket a szakmai fejezetek tartalmazzák:

- a közoktatás területén a közoktatás tartalmi modernizációját kiszolgáló intézményi épületek műszaki állapotának, infrastruktúrájának javítása;
- a közgyűjteményekben a megkezdett rekonstrukciók befejezése és lehetőség szerint újak megkezdése;
- az egészségügyben a súlyponti kórházi szerepkörhöz igazodó tárgyi feltételek megteremtése;

- a gyermekvédelmi hálózat strukturális átalakítása az ellátotti létszám változásához kapcsolódóan;
- a szociális ágazatban az újszászi, jászapáti, törökszentmiklósi intézmények korszerűsítése.

A feladatok részletezése érdekében az épületek és eszközök állagfelmérése alapján és a szakmai elvárásokkal összhangban különböző méretű projektek – kis-közepes-nagy – kialakítására kerül sor.

A működés tárgyi feltételrendszerét az önkormányzat pénzügyi lehetőségeivel és a pályázati forrásokkal összhangban kell fejlesztenünk, a szakmai tartalom és gazdasági feladatok színvonalának javítása érdekében.